

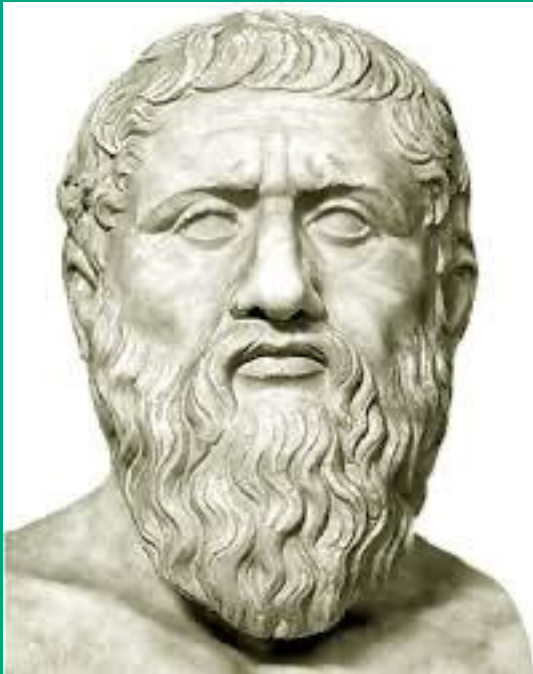
¿Paradigmas fiscales?

Reflexiones de una primípara en las comisiones económicas
5 de diciembre de 2019

CATALINA ORTIZ
REPRESENTANTE

El mundo (tributario) ideal

¿Cómo funciona un sistema tributario ideal?



✓ Impuestos planos o marginales

- Fáciles de administrar
- Trato equitativo para todos
- Provisión de bienes y servicios públicos

¿Qué tan comunes son en Colombia?

Beneficiar sectores / Elegir ganadores

- Dinamizar la economía, generar empleo, promover nuevas industrias, incentivar comportamientos.
- ¿Estamos usando la política tributaria para hacer política industrial?
- No sabemos el impacto real de estos 253 beneficios¹.
- ¿Cómo estamos seleccionando a los beneficiarios?
 - Algunas son de buena fe
 - ¿Amigos del gobierno?
 - ¿Grupos de presión?
 - ¿Populismo?

1. DIAN

Algunos ejemplos

- Exención de renta para nuevos hoteles y los que remodelen (2002)
 - Desde 2002 se han creado 60 mil empleos¹, pero es difícil atribuirlos a la exención.
 - Nuestra estimación es que esta exención ha tenido un costo de \$288 mil millones
 - Aún así se mantiene
- **Naranja**- exención renta 7 años, 3 empleos, 150 millones
- Agro-10 años, 2022, desde 1 empleo
- Megainversiones 300 nuevos empleos , 27% de renta
- Otros? Jóvenes

1. Plan sectorial de turismo 2018, MINCIT
2. Cálculos propios con base en las utilidades antes de impuestos del Sistema de Información y Reporte empresarial SIREM
3. Encuesta Continua de Hogares, DANE
4. UPME

El beneficio redistribuye o enriquece

1. Empresario recibe beneficio
2. Empresario invierte más
3. Empresario expande su producción
4. Empresario contrata más gente y aumenta sueldos
5. Individuo aumenta su poder adquisitivo

...eventualmente

¿Cuánto nos cuestan?



El costo fiscal fue de 0,7% del PIB en 2017 según el Marco Fiscal de Mediano Plazo



La gente protesta porque las exenciones se “comen” los bienes públicos

La reforma actual



Crea nuevas exenciones¹

- Descuento IVA a bienes de capital = \$6B
- Disminución renta personas jurídicas = \$1,3B
- Descuento ICA = \$1,6B (cruce 50%)
- Cerca a 9 billones

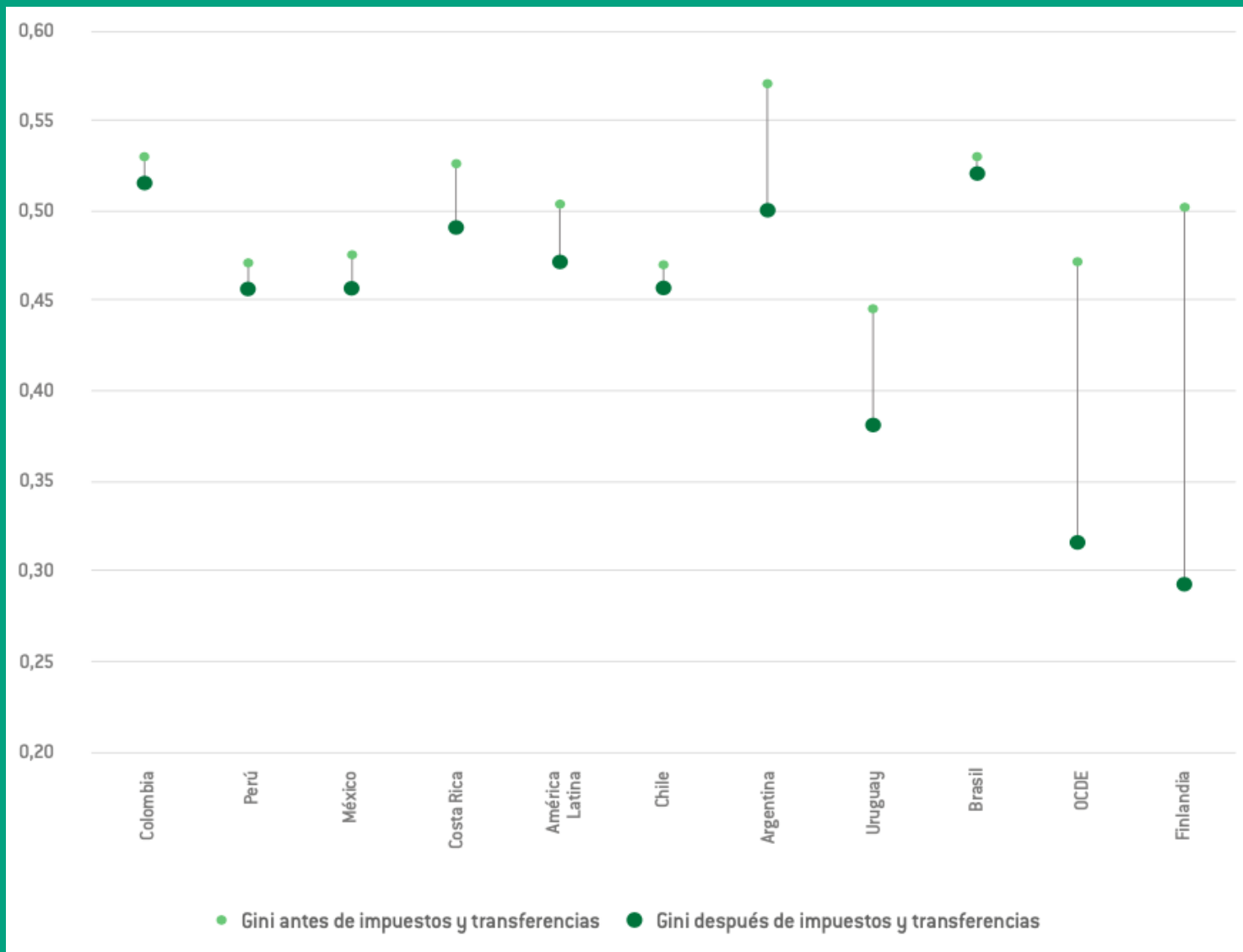
- ¿Es lo mas eficiente?
- Estamos creciendo pero
- Jalona financiero
- No disminuye desempleo
- Hay desconecto

1. Exposición de motivos reforma tributaria

Y tampoco es eficiente

- El recaudo tributario de Colombia sobre su PIB¹ es de 18,8%,
 - En América Latina es 21,2%)
 - La OCDE (34,2%)
- Recaudo renta 2018: \$68 billones
- Recaudo IVA 2018: \$59,9 billones
- Recaudo total 2018: \$144,4 billones²

El sistema no corrige la desigualdad



- El coeficiente de Gini después de impuestos es casi el mismo que antes¹.
- El crecimiento del PIB en el tercer trimestre de 2019 fue de 3,3%². Sin embargo:
 - Lo jaló las actividades financieras con 8,2% de crecimiento.
 - La construcción se contrajo 2,6% y las industrias manufactureras crecieron apenas 1%

1. OCDE y CEPAL

2. Cuentas nacionales, DANE

¿Una nueva visión tributaria?

- El esquema actual nos tiene atrapados por grupos de interés y por programas ineficientes.
- Llegar directamente a la gente
 - De forma técnica
 - Sin populismo
 - Con progresividad
 - Con menos intermediación
 - Con mucha experimentación
 - Sin soluciones sombrilla



Devolución del IVA

- Corrige la regresividad: hogares más pobres pagan más IVA
- Está focalizada: se regresa a los hogares de menor ingreso
- Importante la experimentalidad

¿es la tercera prima?

- Profundiza la desigualdad: solo beneficia empleados formales
- Es populista: no soluciona un problema regresivo
- La pagan los mismos privados sin consideración de productividad

Enfoque experimental...

...para identificar las políticas que funcionan

- Movimiento que inicia a mediados de los 90 y propone evaluar las políticas públicas con estudios controlados y aleatorios
- En vez de hacer intervenciones universales costosas, comenzar con pruebas focalizadas.
- Dividir el **gran** problema (la desigualdad), en problemas más pequeños (cómo compensar la regresividad de un impuesto).
- Usar los resultados para formular políticas prácticas con resultados tangibles
- Poverty Action Lab: su misión es reducir la pobreza garantizando que las políticas públicas estén informadas por evidencia científica.

Mi invitación...

...experimentemos una nueva visión de política tributaria

1. Que ponga en el centro el incremento del poder adquisitivo de los colombianos
2. Que esté basada en evidencia
3. Que no le tema a la eficiencia en el gasto como parte de la solución de recaudo fiscal.
4. Que esté cada vez mejor focalizada
5. Que tenga presente para qué pagamos impuestos

El paradigma emergente ...

...nos UNE

- Merece una oportunidad
- Tenemos el desafío del recaudo y clase media y de evitar el populismo.
- Pero nos da un camino para construir y aprender y ser mas eficientes en la reducción de la pobreza y a la desigualdad

GRACIAS

Cel: 323 227 7960

catalina.ortiz@camara.gov.co

Twitter: @cataortizcamara