

Seguridad en Bogotá

Taller – Motivación para una discusión con grupos programáticos de las campañas para la alcaldía

Daniel Rico- Juan Gonzalo Zapata, agosto 2019



Índice

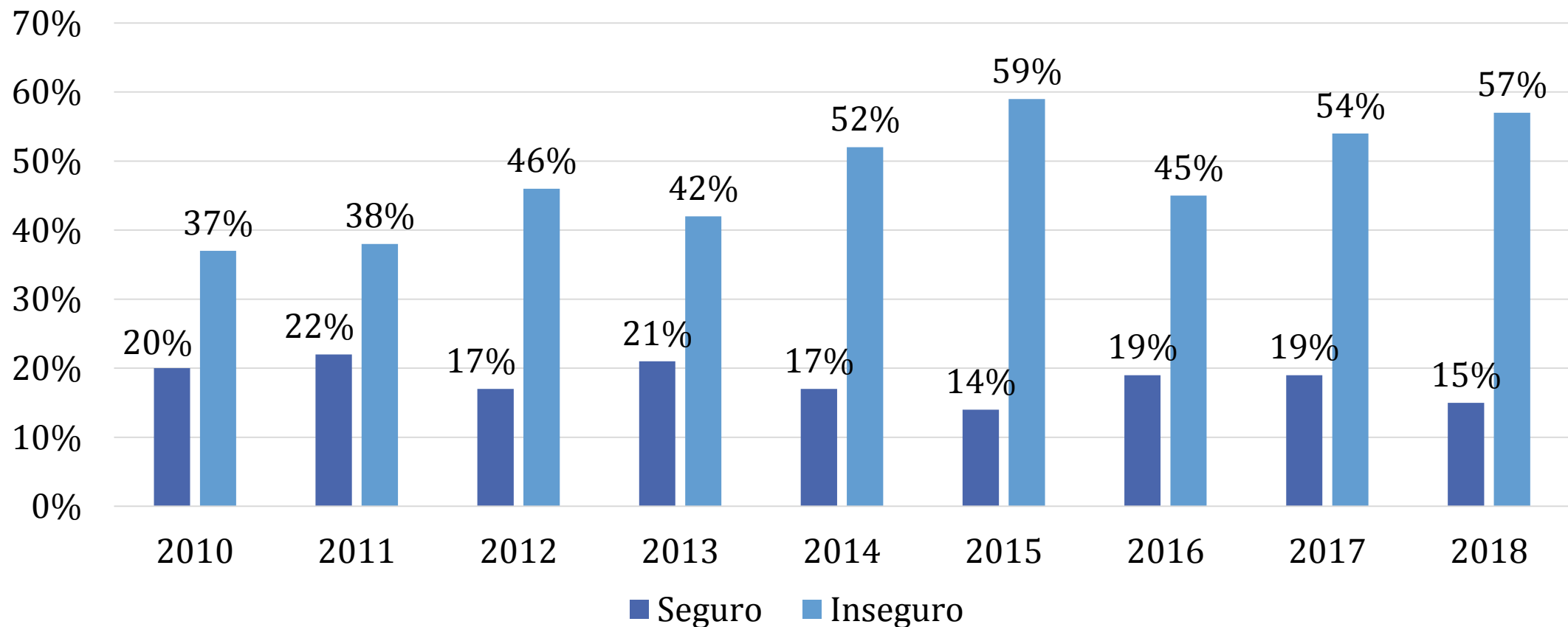
1. Diagnóstico general de percepción de seguridad
2. Temas centrales de seguridad:
 - a) Economías criminales
 - b) Justicia y sistema carcelario
 - c) Vigilancia y pie de fuerza
 - d) Nuevos temas de seguridad

Propósito: motivar el análisis de algunos temas de seguridad entre ellos algunos novedosos

- Es una de las agendas sectoriales mas complejas. Puede incluir mas de 40 temas distintos y todos igualmente importantes
- Más allá de la discusión habitual sobre: homicidios, robo, Transmilenio, pie de fuerza, ...
- Se quiere centrar la atención en algunos aspectos:
 - La importancia del crimen organizado y sus diferentes manifestaciones
 - Justicia (sistema carcelario)
 - Pie de fuerza y vigilancia
 - Hacer mención de algunos temas de seguridad novedosos
- A continuación se presentan unas tendencias y se analizan los temas

Desde el 2010 en adelante la percepción de inseguridad de la ciudadanía ha aumentado

Bogotá ¿Cómo vamos? –CCB



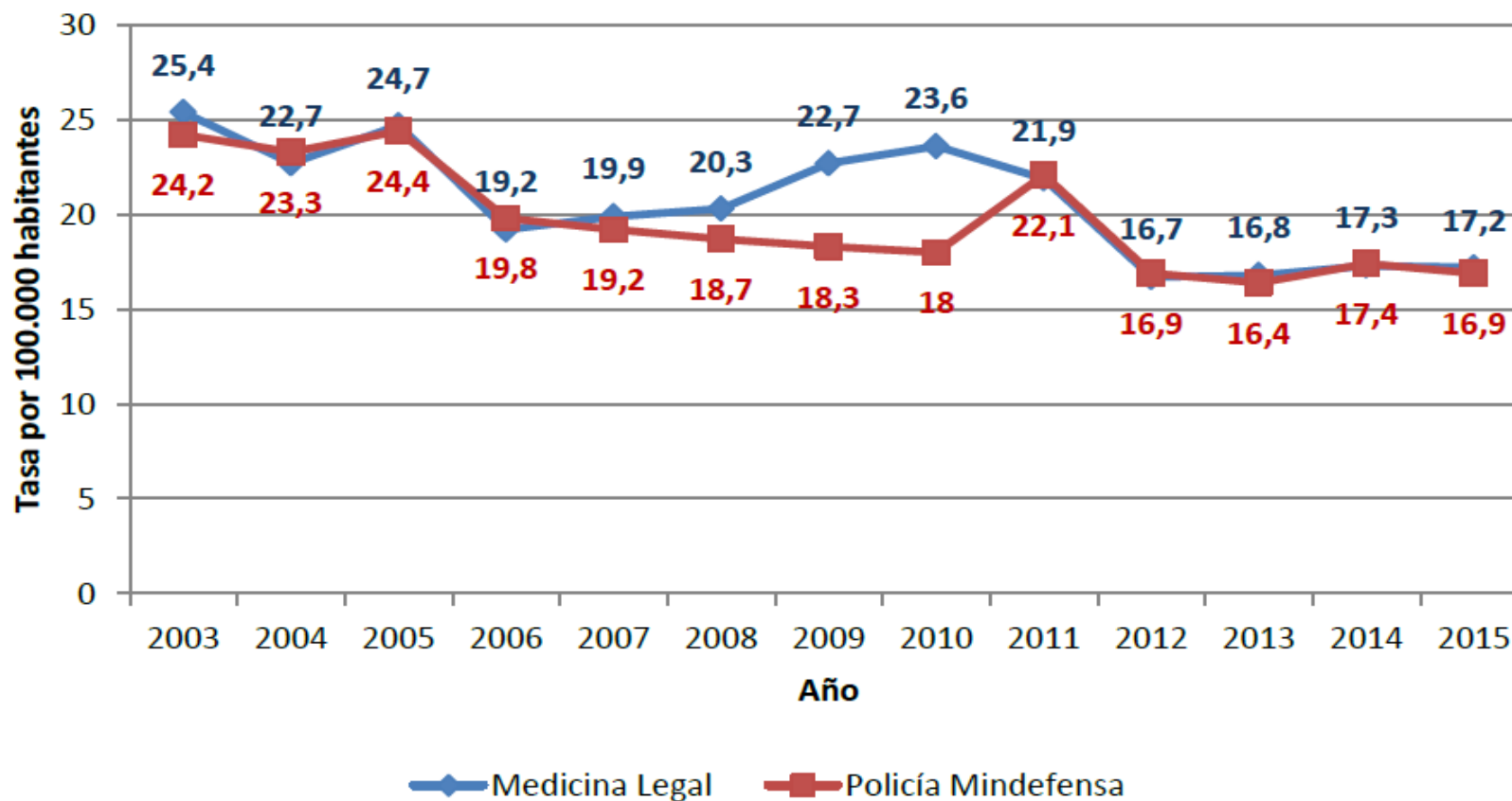
La mayor percepción de inseguridad coincide con las estadísticas de robos y de victimización

Según la encuesta de percepción y victimización del 2018 (CCB)

- Las mayores preocupaciones de los encuestados son el hurto a personas (47%), la venta de drogas (10%) y el homicidio (10%).
- En el segundo semestre de 2018, el 46% de los encuestados declararon haber sido víctimas - 17% directa y 29% indirecta-.
- El 59% del total de las víctimas que fueron agredidas con violencia reportaron el uso de armas blancas, el 17% armas de fuego y el 8% el uso de fuerza

Sin embargo, la ciudad ha mejorado en otros indicadores

Tasa de Homicidios por cada 100,000 habitantes



Economías criminales

El crimen organizado es muy diverso

- El contrabando tiene una gran presencia en la ciudad
- Desde Bogotá se distribuye también a otras zonas del país
- El chance y las METS ilegales dominan el mercado en algunas zonas de la ciudad
- La compra y venta de celular y sus partes estimula este crimen
- En algunos barrios hay grupos que extorsionan en forma sistemática
- El aeropuerto El Dorado es un epicentro de ilegalidad de alto nivel.
 - Narcotráfico
 - Lavado de Activos
 - Tráfico de personas

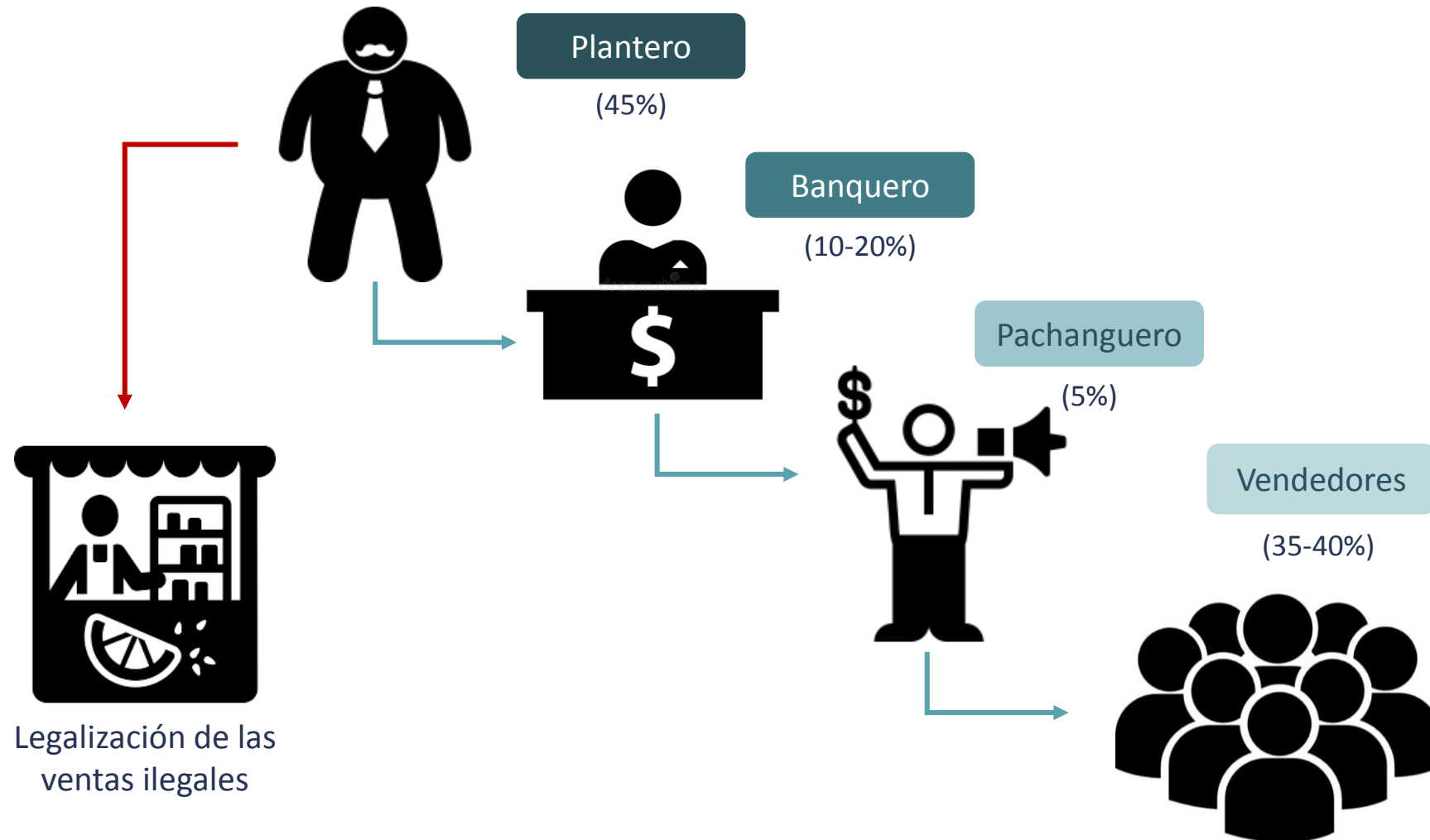
Características del mercado ilegal

El negocio de JSA se desarrolla en un contexto de informalidad e ilegalidad general. Hay incentivos a capturar las rentas del Estado y también falta de control de las autoridades



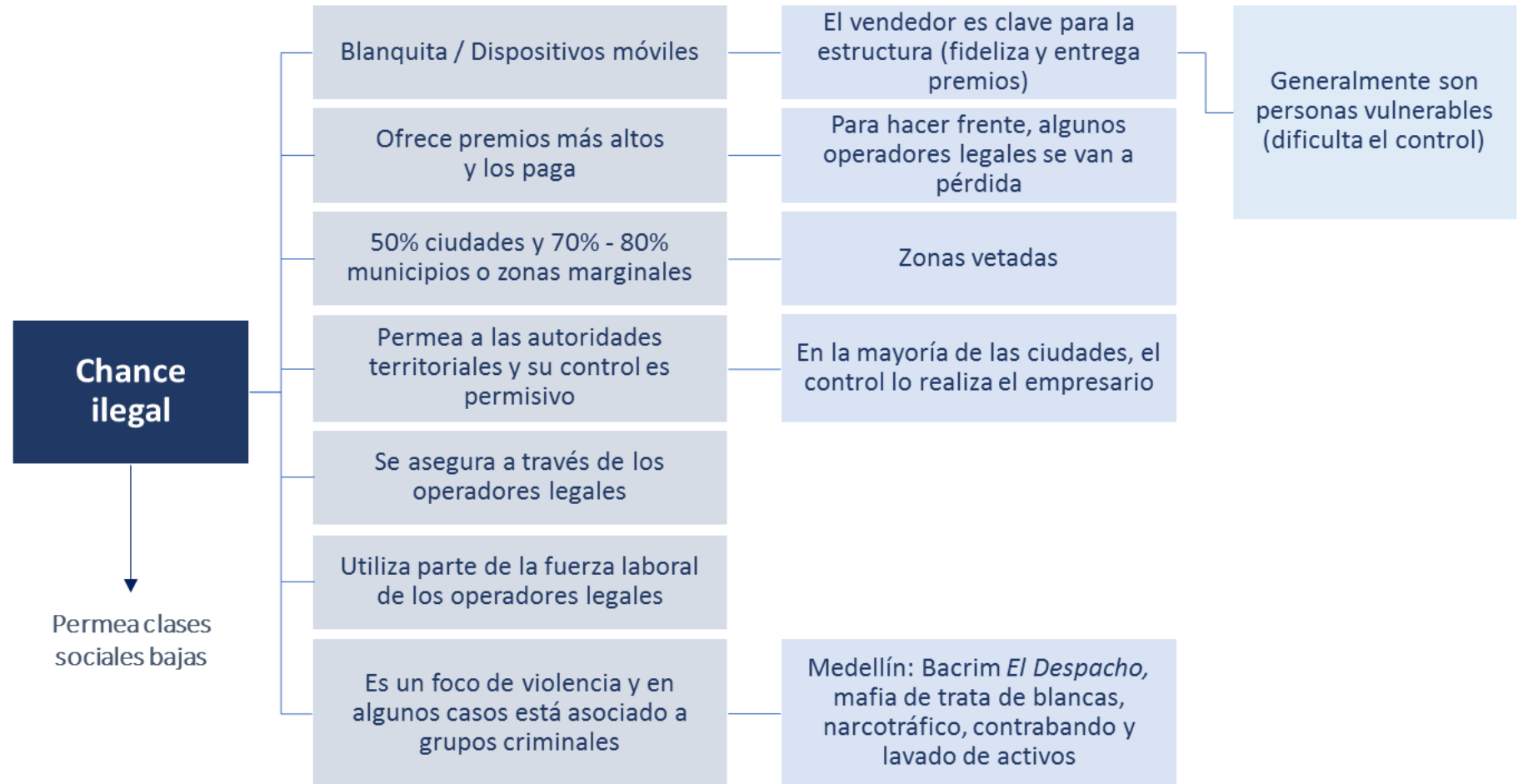
Chance ilegal

Las empresas ilegales tienen estructuras verticales o jerárquicas de diferentes tamaños



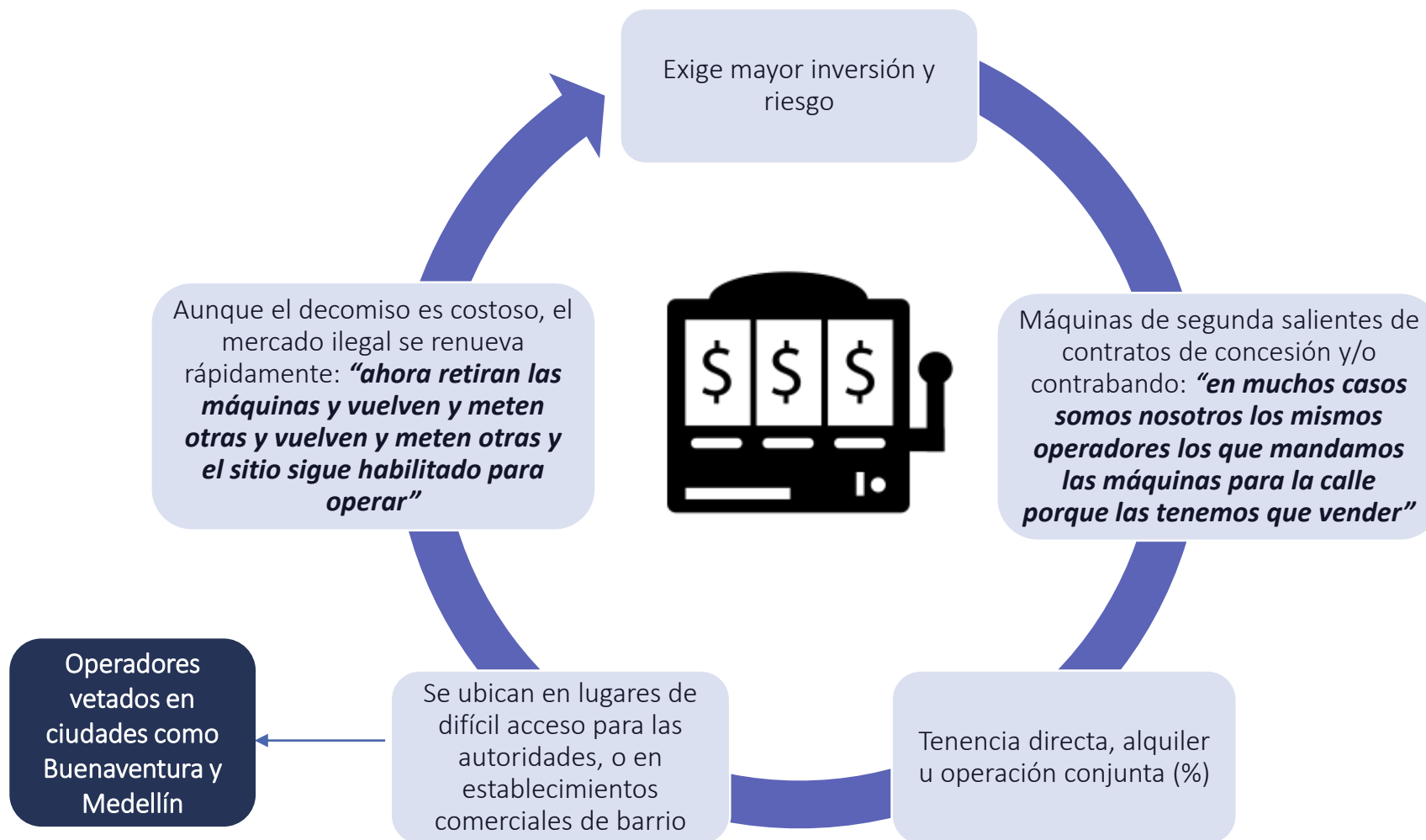
Un estudio de Fedesarrollo sobre (JSA) demostró que su funcionamiento es complejo. Se requiere capital, trabajadores y una organización

Mueve miles de millones de pesos. El mercado ilegal no genera desconfianza en el comprador. Se calcula que la ilegalidad es del 50%, en las ciudades. Aunque es difícil estimar el chance ilegal



METs ilegales

Una MET ilegal vende entre \$600,000-1.000,000 al mes y la utilidad puede llegar hasta el 75%. En contraste, una MET legal vende \$1.900,000 y la utilidad es del 8% en promedio.



Rifas ilegales

Las estructuras criminales y sus mercados aumentan los focos de violencia y atraen nuevos delitos al escenario como la extorsión y el homicidio



La misma caracterización se puede hacer para otros mercados ilegales. La ilegalidad es multidimensional

- Adulteración y falsificación de licores
- Contrabando de cigarrillos
- Autopartes
- Aceite de cocina
- Electrodomésticos
- Gasolina
- San Andresitos
 - Comercialización y venta al por mayor

Preguntas

- ¿Qué estrategias se podrían adoptar para controlar la comercialización de productos de las economías criminales?
- ¿será posible mejorar el marco normativo para tener un mayor control de esta criminalidad en la ciudad?
- ¿Qué se les ocurre para combatir en campo estructuras criminales?
 - Código de policía

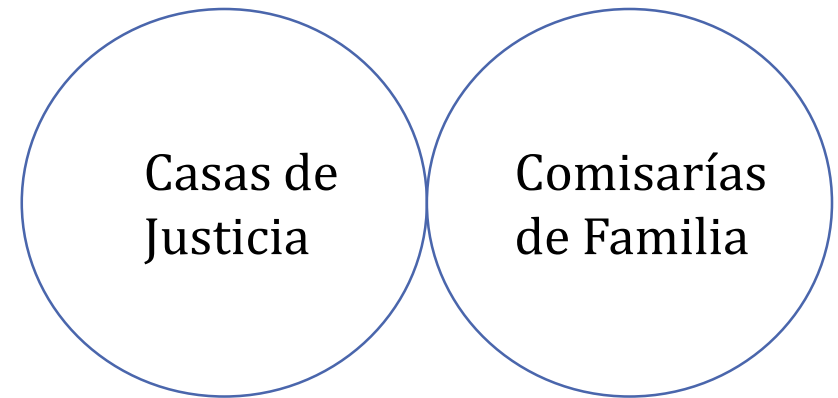
Justicia y sistema carcelario

ACCESO Y CAPACIDAD DE LA JUSTICIA

Según la Encuesta de percepción de victimización en Bogotá, en el 2018 solo el 39% de los delitos es denunciado ¿Incentivos perversos?

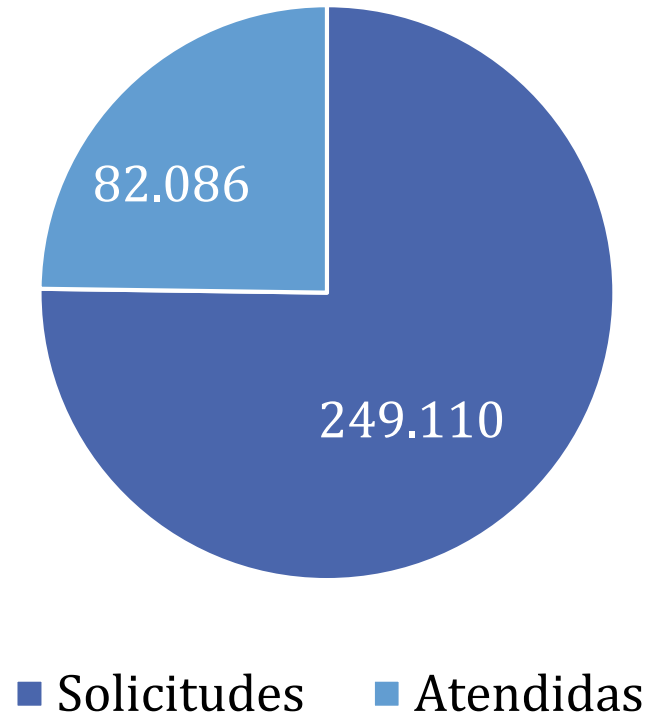
El informe de necesidades jurídicas en Colombia del DNP en el 2016:

- Bogotá concentra el 13% de necesidades jurídicas nacionales declaradas insatisfechas.
- El 61% de los bogotanos se encuentra inconforme con el acceso a la justicia.
- Los temas relacionados con la salud, conflictos de familia y delitos suman el 55% de todos los asuntos por los que los ciudadanos acuden a la justicia



Casas de Justicia en Bogotá

13 Casas de Justicia en Bogotá,
para 21 localidades



Necesaria una **oferta básica de servicios de justicia** que esté basada en un equipo mínimo de los siguientes actores:

- Mediador Comunitario
- Comisario de Familia
- Inspector de Policía
- Inspector de Trabajo
- Defensor de Familia, Conciliador
- Conciliadores de la Procuraduría
- Medicina Legal
- Secretaria de Integración Social.

Mejor resolución de conflictos comunitarios, más cercanía del ciudadano a la justicia y más eficiencia

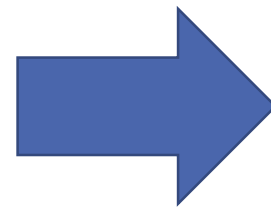
Comisarias de Familia

En los Centros de Rehabilitación Inclusiva se tramitaron 96.651 conflictos, de los cuales el 44% correspondían a asuntos familiares. De estos, el 53% son por alimentos, el 20% por violencia intrafamiliar y el 9% por conflictos de pareja

Altos niveles de violencia intrafamiliar en Bogotá

Actualmente solo existen 26 Comisarios de Familia, por lo que:

- Deficiencias de competencias
- Sobrecarga laboral
- Asignadas algunas funciones de policía judicial, limitadas por el tipo de vínculo laboral



Bogotá necesita:

1. Aumentar la nómina de Comisarios de Familia
2. Aplicar herramientas para la prevención del homicidio en casos de denuncia por violencia intrafamiliar, violencia sexual y violencia de género.

Se necesita mas y mejor fuentes de información

Georreferenciación del crimen

Desmante de estructuras criminales requieren intervenciones estratégicas, para ello es ideal la articulación de sistemas de información de SIJIN, SIPOL y NUSE en un mapa del crimen en Bogotá.

El sector privado tiene muy buenos datos de criminalidad, ENEL, Uber, Rappi, etc.

Permite intervenciones diferenciadas en las estructuras criminales y focalización de esfuerzos en la prevención de delitos

Porte de armas de fuego

Durante 2018 se registraron 1.041 homicidios en el Sistema de Información Estadística, Delincuencial, Contravencional y Operativo (SIEDCO), de los cuales más de la mitad se cometieron empleando armas de fuego.

Una de las causas es una alta circulación de armas bajo control de compañías de vigilancia privada que es usada para cometer delitos.

Un sistema de identificación de armas de fuego mejoraría la investigación criminal

SISTEMA CARCELARIO COLAPSADO – TAMBIÉN LAS URIS

Hacinamiento en cárceles administradas por INPEC

La Picota	55,7%
El Buen Pastor	62,4%
La Modelo	67,2%



Tiene como consecuencia la utilización de las Unidades Permanentes de Justicia y Unidades de Reacción inmediata como centros de privación de la libertad, lo cual:

- Retraso de tramites
- Atenta contra la seguridad de los sectores en los cuales se encuentran ubicada
- Cuentan con altas tasas de hacinamiento

El déficit de capacidades para la atención de condenados es uno de los principales desafíos en materia de judicialización y resocialización. Necesaria la estandarización de condiciones y desarrollar un complejo carcelario distrital

Hacinamiento URI

Puente Aranda	75%
Engativá	56%
Kennedy	155%
Ciudad Bolívar	146%

SISTEMA DE RESPONSABILIDAD PENAL ADOLESCENTE

No existe una atención diferenciada entre condenados y sindicados

Para junio del 2018 se contó con 60,345 jóvenes recluidos bajo el SRPA; de los cuales 34,2% tenía 17 años de edad.

Siendo así, en los mismos centros de reclusión conviven mayores y menores de edad.

En los casos de delincuencia juvenil predominan los delitos de hurto (49,6%) y tráfico, fabricación y porte de estupefacientes (23,7%). Delitos reiterados en la mayoría de los casos que señala la necesidad de una oferta adecuada de resocialización

La atención del Sistema de Responsabilidad Penal Adolescente requiere un mejor diseño para una judicialización más eficiente y la mejora en las ofertas de resocialización

Preguntas

- ¿Cuáles son las estrategias para aumentar la confianza de los ciudadanos en la oferta distrital de justicia?
- ¿Es necesario implementar rutas de servicio especializadas para ciertos fenómenos delincuenciales? (Ej: Violencia de género, seguridad en el sistema de transporte, etc.)
- ¿Cómo intervenir la congestión de los servicios penitenciarios y de justicia?
- ¿Debe reconsiderarse el enfoque de resocialización de las cárceles?
- ¿Cómo evitar la reincidencia de los delitos más comunes en la ciudad?

Vigilancia y pie de fuerza

VIGILANCIA Y CONTROL

Red de video vigilancia

378 cámaras instaladas (apenas 150 funcionando en promedio) a más de 3.700 para el momento con una proyección de 4.927 cámaras. Con un costo de operación individual de 7 millones de pesos



Cámaras de vigilancia del sector privado articuladas con el sistema C4

Mayor cobertura y flujo de información

Pie de fuerza

Existe un déficit en el número de efectivos de la Policía en Bogotá. 261 policías por 100.000 habitantes que no corresponden a las necesidades de seguridad de la ciudad. ¿Más pie de fuerza o calidad del pie de fuerza?

El Plan de Vigilancia Comunitaria por Cuadrantes requiere una implementación más rigurosa. En otras ciudades del país se han logrado reducciones de hasta el 60% de los delitos en las estaciones con el personal debidamente capacitado

Nuevos temas de seguridad

Nuevos temas de seguridad – agenda futura

- La dotación de armas de los vigilantes de seguridad privada debe analizarse con cuidado
- Los carros blindados crecen en forma sistemática. Son un problema no solo por utilizarse para evadir el pico y placa
- Buena parte de los policías de la ciudad se utilizan para tareas que son responsabilidad del gobierno nacional. Limitan el uso efectivo del personal que se dedica a estas tareas.
- La seguridad con eventos privados colma el servicio de policía y esta asociado con dinámicas criminales.

Camionetas blindadas

“Un blindado no es un juguete de calle, es un arma. Así lo define la norma”

2 dimensiones del problema

- Economía criminal:
 - Corrupción en peritajes
 - Uso de placas de blindaje recicladas o de contrabando
 - Vidrios polarizados tramitados sobre certificados de salud falsos.
- El blindaje como arma:
 - El vehículo eleva su peso y en consecuencia su capacidad de frenado se reduce. El impacto de un accidente con este tipo de vehículos es mayor

Estrategia de intervención: Hot Spots

Puntos calientes del crimen: focalización por segmentos (calles o carreras) de todo tipo de delitos, o específicamente de los objeto de intervención

Dos tipos de intervención:

- Incrementar la presencia policial aumentando el tiempo de patrullaje
- Acciones de intervención a problemas intrínsecos (recolección de basuras, iluminación, etc.)

Resultados de las intervenciones:

- Disminución de 13% en la denuncia de delitos.
- Incremento de la presencia policial puede tener rendimiento a escala.
- El efecto desplazamiento es diferencial por tipo de delitos.

Preguntas

- ¿Es necesario crear estrategias y herramientas para la intervención temprana de estos nuevos temas de seguridad?
- ¿Cómo articular los diferentes sectores o instituciones para lograr canalizar los esfuerzos en la resolución de temas de seguridad?

FIN

